Α. Π.: Εισερχ. ΥΠΕΝ/ΓΡΓΓΧΣΑΠ/35522/2292
Ημ/νία: Εισερχ. 01/04/2025
Α. Π. Αποστολέα: 1560
Ημ/νία Πρωτοκόλλου Αποστολέα: 01/04/2025

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΝΟΤΙΟΥ ΑΙΓΑΙΟΥ
ΝΟΜΟΣ ΚΥΚΛΑΔΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΑΜΟΡΓΟΥ
840 08 ΑΜΟΡΓΟΣ
ΤΗΛ.: 22853-60201

Αμοργός, 01.04.2025
Αριθ. Πρωτ.: 1560

ΠΡΟΣ:

- **Υπουργό Περιβάλλοντος & Ενέργειας**
  κ. Σταύρο Παπασταύρου
  secmin@ypen.gr

- **Γενικό Γραμματέα Χωρικού Σχεδιασμού**
  και Αστικού Περιβάλλοντος
  κ. Ευθύμιο Μπακογιάννη
  gramchora@ypen.gr

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

ΠΙΝΑΚΑ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

ΘΕΜΑ: Ένσταση και διαμαρτυρία επί της Α.Π.: ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/19844/384/27.02.2025 Απόφασης του Γενικού Γραμματέα Χωρικού Σχεδιασμού και Αστικού Περιβάλλοντος ΥΠΕΝ κ. Ευθύμιου Μπακογιάννη.

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΑΜΟΡΓΟΥ

Εκφράζω ενώπιόν σας, ως δήμαρχος Αμοργού, την εντονότατη διαμαρτυρία μου, την πλήρη αντίθεση, απογοήτευση, αλλά και την έκπληξή μου, ως προς εν θέματι έγγραφο, με το οποίο πέρα από το ερώτημα που τέθηκε αναφορικά με την αδειοδότηση του έργου «Χάραξη οδού Ασφοντυλίτη - Χάλαρα, Τ.Κ. Αιγιάλης, Δήμου Αμοργού, ν. Αμοργού, ν. Κυκλάδων» και για το εάν τίθεται θέμα έλλειψης νομιμότητας χάραξης του δρόμου αυτού, αυτό εμπεριέχει εσφαλμένες διατυπώσεις και παραδοχές, για τους ακόλουθους παραδεκτούς και νόμιμους λόγους ένστασης:

Επειδή γνωμοδοτώντας ότι τίθεται έλλειψη νομιμότητας του εν λόγω έργου, το εν θέματι έγγραφο προβαίνει επιπλέον και διασταλτικά σε μια σειρά από απολύτως εσφαλμένες παραδοχές και διαπιστώσεις, θέτοντας κινδύνους για τις αποφάσεις που μελλοντικά θα λάβουν σε αντίστοιχες περιπτώσεις οι αρμόδιες υπηρεσίες και φορείς αδειοδότησης έργων αγροτικής οδοποιίας στο νησί της Αμοργού.

1. Ειδικότερα η εν θέματι απόφαση πάσχει και είναι ακυρωτέα καθώς έχει πλημμελή καθ' όλα αιτιολογία. Με το εν λόγω έγγραφο, το οποίο υιοθετήθηκε αυτούσιο και στο σύνολό του από τον Περιφερειάρχη Νοτίου Αιγαίου στην με αρ. πρωτ. ΔΙ.ΠΕ.ΒΙ 13633/288/27.02.2025 (ΑΔΑ: Ρ47Σ7ΛΞ-ΗΣΦ) Απόφασή του ανάκλησης του «Χάραξη οδού Ασφοντυλίτη - Χάλαρα, Τ.Κ. Αιγιάλης, Δήμου Αμοργού, ν. Αμοργού, ν. Κυκλάδων» (την οποία έχουμε ήδη προσβάλλει με ένδικα βοηθήματα), έγιναν δεκτά τα εξής:

«1) […] οι διανοίξεις νέων οδών πρέπει να προβλέπονται από τον πολεοδομικό σχεδιασμό και γενικότερα από τον προσήκοντα χωρικό σχεδιασμό. 2) Βάσει όμως των προδιαγραφών των ΓΠΣ – ΣΧΟΟΑΠ (ΦΕΚ 209/Δ/2000), τα σχέδια αυτά περιλαμβάνουν τα υφιστάμενα και προγραμματιζόμενα βασικά δίκτυα υποδομής και όχι την αγροτική οδοποιία, η οποία δεν αποτελεί αντικείμενό τους. 3) Ο υπόψη δρόμος, ως νέα χάραξη σε εκτός σχεδίου περιοχή, θα έπρεπε να προβλέπεται ρητώς στην παρ. 3.6.1. (οδικό δίκτυο) του πρόσφατου ΣΧΟΟΑΠ Αμοργού και να συμπεριλαμβάνεται στη σχετική μελέτη και τις διαδικασίες έγκρισής της ως προτεινόμενος δρόμος του βασικού οδικού δικτύου του νησιού (πρωτεύων, δευτερεύων, συλλεκτήριος) του οποίου και να τεκμηριώνεται η αναγκαιότητα χάραξης για τη σύνδεση οικιστικών περιοχών και κρίσιμων υποδομών. Σημειώνεται ότι στο κείμενο του ΣΧΟΟΑΠ ο δρόμος αυτός δεν προβλέπεται ρητώς ενώ στο διάγραμμα εμφανίζεται στην υπόψη θέση διακεκομμένη γραμμή η οποία δεν αντιστοιχίζεται στο υπόμνημα το οποίο δεν περιλαμβάνει βέβαια την αγροτική οδοποιία. 4) Σύμφωνα με τις σχετικές προσκλήσεις του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων και του Υπουργείου Εσωτερικών για την υποβολή προτάσεων από τους Δήμους "…υπάρχει η ανάγκη για την επέκταση του αγροτικού οδικού δικτύου, όχι μέσω νέων διανοίξεων, αλλά με βελτίωση των τεχνικών προδιαγραφών των υφιστάμενων διόδων προσβάσεων και τη μετατροπή τους σε αγροτικούς δρόμους που τηρούν τις σχετικές τεχνικές προδιαγραφές." (βλ πχ ΑΔΑ: 9ΞΡΘ4653ΠΓ-Ο0Ω). Συνεπώς το πρόγραμμα αγροτικής οδοποιίας δεν αφορά σε νέες διανοίξεις αλλά σε υφιστάμενους δρόμους και προφανώς σε τέτοιους θα πρέπει να αναφέρεται και το επιχειρησιακό σχέδιο του Δήμου. […]».

Επειδή ωστόσο **από καμία διάταξη του ν. 2508/1997, με τον οποίο καθιερώθηκαν τα πολεοδομικά εργαλεία των Γενικών Πολεοδομικών Σχεδίων (ΓΠΣ) και των Σχεδίων Χωρικής και Οικιστικής Οργάνωσης της Ανοικτής Πόλης (ΣΧΟΟΑΠ), δεν απαγορεύεται, η συμπερίληψη στον υπό εκπόνηση πολεοδομικό σχεδιασμό, της αγροτικής οδοποιίας,** καθίσταται σαφές και επόμενο ότι είναι απολύτως εσφαλμένη η άποψη που διατυπώνεται στο πλαίσιο της υπό 2) παραγράφου του εν λόγω εγγράφου ότι δηλαδή η αγροτική οδοποιία δεν αποτελεί αντικείμενο των ΓΠΣ και των ΣΧΟΟΑΠ.

Εξάλλου, ακόμη και αν ήθελε θεωρηθεί ότι πράγματι η αγροτική οδοποιία δεν μπορεί να αποτελεί αντικείμενο αυτών των πολεοδομικών εργαλείων (ΓΠΣ και ΣΧΟΟΑΠ), τούτο δεν μπορεί να εξετασθεί παρεμπιπτόντως μετά την έγκριση του ΓΠΣ ή του ΣΧΟΟΑΠ, δεδομένου ότι τα τελευταία αποτελούν διοικητικές πράξεις με τεκμήριο νομιμότητας και ισχύουν μέχρι την ανάκληση ή την ακύρωσή τους. Έτσι, στην υπό κρίση περίπτωση, το νυν ισχύον ΣΧΟΟΑΠ Αμοργού, πέραν του ότι νομίμως συμπεριλαμβάνει στον πολεοδομικό σχεδιασμό την αγροτική οδοποιία, δεν θα μπορούσε να κριθεί παρεμπιπτόντως ως προς τη νομιμότητά του, δεδομένου ότι ισχύει όπως εκδόθηκε και παράγει όλα τα προβλεπόμενα έννομα αποτελέσματα.

Επειδή επιπλέον η θέση που διατυπώνεται από το ως άνω έγγραφο του Υπουργείο Περιβάλλοντος και Ενέργειας στο πλαίσιο της υπό 3) παρατήρησης είναι καθ' όλα εσφαλμένη, διότι, αναφορικά με το επίμαχο έργο χάραξης οδού παρουσιάζεται σαν να μην έχει προβλεφθεί στο επίπεδο του νυν ισχύοντος ΣΧΟΟΑΠ, με τη διατύπωση της θέσης ότι «θα έπρεπε να προβλέπεται ρητά». Είναι προφανές ότι τέτοια ρητή συμπερίληψη του επίμαχου έργου, στο ΣΧΟΟΑΠ Αμοργού υφίσταται στο άρθρο 7 του τελευταίου (βλ. Άρθρο 7 – ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΕΝΕΡΓΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ ΣΧΟΟΑΠ ΑΜΟΡΓΟΥ), όπου γίνεται ρητή αναφορά στο έργο «ΑΓΡΟΤΙΚΗ ΟΔΟΠΟΙΙΑ ΑΣΦΟΝΤΗΛΙΤΗ-ΧΑΛΑΡΑ», το οποίο μάλιστα έχει ενταχθεί στο Επιχειρησιακό Σχέδιο του Δήμου Αμοργού (αρ. 60), όπως αυτό εγκρίθηκε με τη με αρ. 13/2021 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου μας (ΑΔΑ: ΨΣΤΜΩΨΡ-ΜΕΒ).

2. Διότι το εν θέματι έγγραφο απορρίπτει την ένταξη του έργου σε χρηματοδότηση, για ορθούς κατά λοιπά λόγους, αλλά όλως αυθαίρετα εξαρτά και συσχετίζει τη μη ένταξη με την έλλειψη νομιμότητας στην αδειοδότηση αυτού, όταν μάλιστα η αδειοδότηση αυτού δεν είναι αρμοδιότητα της εκδούσας υπηρεσίας. Η μη ένταξη ενός έργου σε χρηματοδοτικό πρόγραμμα, η αδυναμία υλοποίησης δεν δύναται να σημαίνει άνευ άλλων την αυτόματη μη νόμιμη αδειοδότηση αυτού. Τούτο συνιστά υπέρμετρη υπέρβαση και κατάχρηση αρμοδιότητας.

3. Διότι, το εν θέματι έγγραφο διακατέχεται από προχειρότητα και επιφανειακή ανάγνωση των διατάξεων του ΣΧΟΟΑΠ Δήμου Αμοργού, ως ισχύει, αφού δεν διαλαμβάνει σε αυτό το γεγονός ότι η χάραξη του εν λόγω έργου εμφαίνεται στους χάρτες ως δευτερεύον δίκτυο.

4. Διότι επιπλέον των ανωτέρω, το εν θέματι έγγραφο έρχεται σε πλήρη αντιδιαστολή με το Α.Π.: ΥΠΕΝ/ΓΡΓΓΧΣΑΠ/53206/2931/17.05.2024 προηγούμενο έγγραφο της ίδιας υπηρεσίας, το οποίο αποδέχεται πλήρως και θεωρεί εγκεκριμένο το έργο «Χάραξη οδού Ασφοντυλίτη - Χάλαρα, Τ.Κ. Αιγιάλης, Δήμου Αμοργού, ν. Αμοργού, ν. Κυκλάδων» και θέτει ερωτήματα ως προς τον τρόπο υλοποίησής του. Συνεπώς με το εν θέματι έγγραφο διαφαίνεται μια ανακόλουθη στάση της υπηρεσίας που το εξέδωσε σε σχέση με την όλη προηγούμενη αλληλογραφία αναφορικά με το ίδιο θέμα.

5. Διότι, το περιεχόμενο του εν θέματι εγγράφου εκδόθηκε σε αντίθεση και κατά παράβαση της Εγκυκλίου του ΥΠΕΝ προς τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις με Α.Π.: ΥΠΕΝ/ΔΠΟΛΣ/14250/323/15.02.2022, η οποία αποδέχεται και θεμελιώνει ότι τα έργα αγροτικής οδοποιίας σε εκτός σχεδίου περιοχές, ουδεμία συνάφεια και σχέση έχουν με πολεοδομικές αρμοδιότητες. Τούτο διότι κατά την πολεοδομική νομοθεσία (Π.Δ. 24/1985 ΦΕΚ Δ' 270) οι αγροτικές οδοί δεν εντάσσονται στις κοινόχρηστες εκείνες οδούς που προσδίδουν το απαιτούμενο πολεοδομικό πρόσωπο στα εκατέρωθέν τους ακίνητα, ώστε αυτά να μπορούν να δομηθούν.

Από όλα τα παραπάνω καθίσταται σαφές, ότι οι εσφαλμένες παραδοχές του εν θέματι εγγράφου θα δημιουργήσουν πολλά προβλήματα σε κάθε επόμενο έργο αγροτικής οδοποιίας στο νησί της Αμοργού και όχι μόνο, έργα για τα οποία καίτοι τυχόν υφίστανται ήδη εγκεκριμένες μελέτες, έργα τα οποία έχουν ήδη ενταχθεί στο Επιχειρησιακό Σχέδιο του Δήμου Αμοργού και έχουν αναγνωριστεί και συμπεριληφθεί στο ΣΧΟΟΑΠ Δήμου Αμοργού, αλλά δυνάμει των εδώ παραδοχών υπάρχει ο κίνδυνος να θεωρηθεί ότι πάσχουν, λόγω έλλειψης δήθεν νομιμότητας και συνεπώς θα αδυνατούν να αδειοδοτηθούν από τις αρμόδιες υπηρεσίες και άρα να υλοποιηθούν.

Σημειώνεται ότι ο Δήμος Αμοργού μετά από απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του έχει προσφύγει κατά του ανωτέρω εγγράφου και έχει ασκήσει τα εκ του νόμου ένδικα μέσα και βοηθήματα για την ακύρωση αυτού, πλην όμως με την παρούσα διαμαρτυρία παρακαλώ πολύ, όπως προβείτε άμεσα σε οίκοθεν ανάκλησή του για όλους τους παραπάνω νόμιμους και πραγματικούς λόγους.

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ

ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΣ ΚΑΡΑΪΣΚΟΣ

ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ

- Γενική Γραμματεία Πρωθυπουργού

  primeminister@primeminister.gr

- Αναπληρωτή Υπουργό Αθλητισμού κ. Ιωάννη Βρούτση

  anyp@gga.gov.gr

- Βουλευτή Κυκλάδων κ. Μάρκο Καφούρο

  m.kafouros@parliament.gr

- Βουλευτή Κυκλάδων κ. Αικατερίνη Μονογυιού

  katerinamonogiou@gmail.com

- Βουλευτή Κυκλάδων κ. Φίλιππο Φόρτωμα

  fortomas.office@gmail.com

- Περιφερειάρχη Νοτίου Αιγαίου κ. Γεώργιο Χατζημάρκο

  g.hatzimarkos@pnai.gov.gr

- Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αιγαίου κ. Μαριάννα Νικολαΐδου

  grammateas@apdaigaiou.gov.gr

- Γενικό Γραμματέα Φυσικού Περιβάλλοντος & Υδάτων κ. Πέτρο Βαρελίδη

  ggenvr@ypen.gr

- Γενικό Δ/ντη Περιβαλλοντικής Πολιτικής κ. Κωνσταντίνο Δημόπουλο

  gdpp@prv.ypeka.gr